

La agricultura cubana y el actual proceso de transformaciones económicas.

DR. ARMANDO NOVA GONZÁLEZ, *Centro de Estudios de la Economía Cubana, Universidad de la Habana*

ABRIL 1, 2012

La economía cubana ha iniciado un interesante e importante proceso de transformaciones económicas, el cual se ha identificado como: “Actualización del modelo económico”. El mismo abarca a la totalidad de los sectores económicos, con implicaciones importantes en los aspectos económicos, sociales y políticos de la nación. Estas transformaciones han quedado recogidas en los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución, aprobados en el VI Congreso del PCC, en abril del 2011 y ratificadas en la recién Conferencia del PCC celebrada en febrero del presente año.

Es de considerar que los Lineamientos, constituyen una guía y que el propio proceso de implementación conllevará a la vez a actualizaciones, mejoras e introducción de nuevos aspectos, medidas, que la propia práctica irá recomendando.

Se puede señalar que las transformaciones más profundas e importantes se han iniciado en un sector económicamente decisivo y estratégico para la economía cubana, como lo constituye el Sector Agropecuario (SA). A la vez implica el reconocimiento y restitución del importante papel de dicho Sector en el contexto económico-social-político del país.

La insuficiente producción nacional de alimentos (ver Nova 2010), constituye un problema sostenido en los últimos cincuenta años de la economía nacional, elevando su dependencia alimentaria externa, haciéndola más vulnerable y motivando elevadas erogaciones de divisas para la importación de alimentos (ver cuadro 1), donde la mayoría de ellos se pueden producir nacionalmente bajo condiciones de competitividad.

Se puede señalar que las transformaciones más profundas e importantes se han iniciado en un sector económicamente decisivo y estratégico para la economía cubana, como lo constituye el Sector Agropecuario...

La agricultura cubana y el actual proceso de transformaciones económicas

CUADRO 1 **Dinámica de las Importaciones 2002-2010 Estimado 2011 (MUSD)**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	ESTIMATED 2011
Importación total	4.140,767	4.612,598	5.615,198	7.604,259	9.497,890	10.082,557	14.249,234	8.909,541	8.000,000	8.100,000
<i>De ello:</i>										
Alimentos	827,236	998,120	2.544,822	1.494,204	1.391,928	1.746,402	2.544,822	1.755,604	1.600,000	1.700,000
Destinos:										
Humano	762,385	912,296	2.280,401	1.357,313	1.261,697	1.570,706	2.280,401	1.524,645	1.400,000	1.500,000
Animal	64,851	85,824	264,421	136,891	130,231	175,696	264,421	230,959	200,000	200,000
Alimentos I	20,0	21,6	21,1	19,6	14,7	17,3	17,8	19,7	20,0	21,0

Fuente: Elaborado por el autor a partir de los anuarios Estadísticos ONE1 2002-2010

La problemática actual del sector agropecuario se pudiera resumir en lo siguiente: desciende la producción agrícola y ganadera, se registran magnitudes importantes de tierras agrícolas ociosas, los volúmenes de importación de alimentos cada vez son más elevados, para cubrir el déficit de la producción nacional. Lo anterior se traduce en señales evidentes de que las fuerzas productivas aún se encuentran detenidas y de la necesidad de transformar las relaciones de producción de forma sistémica, y para ello resulta necesario entrar a analizar ¿cómo está resuelto el problema de propiedad y las transformaciones necesarias para lograr la realización de la misma?²

La situación de dependencia alimentaria existente, resulta paradójica, ante el hecho que el SA dispone de un número importantes de áreas agrícolas cultivables no utilizadas (ociosas más de 2.0 millones de há), resultados científicos obtenidos, a través de las diversas instituciones científico-técnicas existentes, dispone de una base material (aunque descapitalizada en gran medida, por los años de crisis económica por los que ha transitado y transita, pero que existe y puede ser mejorada y utilizada), así como disponer de un importante capital humano. Todo lo anterior permite considerar que la agricultura encierra una importante potencialidad productiva, que debe ser utilizada.

Desde el año 2007 hasta el presente se han implementado una serie de medidas encaminadas a la búsqueda de soluciones y a la reactivación de este importante sector, que conduzca al incremento de la producción, sustitución de importaciones de alimentos y a la generación de excedentes para incrementar las exportaciones de bienes.

...la distribución de las tierras en usufructo, aunque constituye un paso importante y decisivo, a la vez, desde su inicio estuvo impregnado de una serie de restricciones y limitaciones que encerraban un grado importante de incertidumbre para los beneficiados.

1 Oficina Nacional de Estadísticas(ONE)

2 El derecho del productor de poder decidir, qué debe producir, a quién vender lo producido, a qué precio, el acudir a un mercado de insumo, para comprar los medios necesarios y en el momento oportuno, con el objetivo de lograr el cierre exitoso del ciclo productivo

La agricultura cubana y el actual proceso de transformaciones económicas

Entre estas medidas se pueden enumerar: incremento del precio de la leche, la carne bovina y productos agrícolas; proceso descentralizador de funciones identificando el Municipio, como el espacio clave para el desempeño y toma de decisiones, dentro de la actividad agrícola territorial y la simplificación de estructuras y funciones ministeriales, de aquellas actividades generadoras de la producción primaria y procesamiento de alimentos³, recientes pasos se han dado, sobre la contratación libre de la fuerza laboral, ampliación del microcrédito agrícola y la descentralización paulatina de la comercialización de los productos agrícolas.

Sin embargo la medida más importante ha sido la entrega de tierras agrícolas ociosas⁴ (sin cultivar) bajo condiciones de usufructo a personas naturales. Estas entregas se realizan hasta el presente bajo las condiciones de contrato de arrendamiento, por un periodo de 10 años renovables. El decreto ley de la distribución de las tierras en usufructo (259), aunque constituye un paso importante y decisivo, a la vez, desde su inicio estuvo impregnado de una serie de restricciones y limitaciones que encerraban un grado importante de incertidumbre⁵ para los beneficiados. En estos momentos aunque el decreto ley 259 aún oficialmente no ha sido modificado se han realizados declaraciones oficiales de aumentar el periodo del tiempo de entrega en usufructo, aumentar la cantidad de área a entregar siempre y cuando se justifique la posibilidad de poner en explotación la misma, la posibilidad hereditaria del usufructo y reconocer el derecho sobre la vivienda a construir.

La actual distribución de tierras ociosas conduce a la vez hacia un nuevo escenario y modelo agrícola que establece y consolida el predominio de los productores no estatales, particularmente las Cooperativas de Créditos y Servicios (CCS) y el productor privado, que pudiera pasar de un 18,5 al 51,0 % de tenencia de la tierra (ver cuadro 2). Si estos productores suelen ser los mejores (de acuerdo a los resultados⁶) y de llevarse a vías de hecho las medidas que más adelante serán señaladas, bajo un enfoque sistémico, a lo largo del ciclo producción-distribución-cambio-consumo, y su interrelación con la macro y microeconomía, es de esperar incrementos importantes en la producción de alimentos.

CUADRO 2 Formas de tenencia de la tierra (%)

Superficie Agrícola	Total	Estatad	No estatal	UBPC	CPA	CCS y Privado**
2007	100	35,8	64,2	36,9	8,8	18,5
2011*	100	17,0	83,0	23,0	9,0	51,0

*Estimado

**Comprende a los beneficiados por la ley 259

UBPC: Unidades Básicas de Producción Cooperativas

CPA: Cooperativas de Producción Agrícola

CCS: Cooperativas de Créditos y Servicios

Fuente: Elaborado por el autor a partir del Anuario Estadístico de Cuba ONE 2007-2010

3 Nova A. "La agricultura cubana medidas implementadas: para lograr incrementos en la producción de alimentos. Análisis y valoración," Seminario Científico del Centro de Estudio de la Economía Cubana (CEEC) Universidad de La Habana, CD junio 2010.

4 Tierras aptas para el cultivo agrícola sin cultivar en un inicio 1868210,84 ha, recientemente se han detectado unas 500,0 mil há más.

5 Nova A. "50 años de la agricultura en Cuba, Línea de desarrollo, Resultados y Transformaciones". Seminario Científico Anual CEEC mayo 2009

6 El Sector Agropecuario esta integrado por cinco entidades productivas: UBPC, CPA, CCS, Privado y Estatal. Las que mayor eficiencia registran son: CCS y el Privado Estas dos entidades económicas producen: el 57 % de la producción total de alimentos del país, con tan sólo 24.4 % de la tierra cultivable. Producen el 63 % de leche (el estado produce el 13 %), dispone de más del 64% de la vacas en ordeño y más del 57 y 60 % del vacuno y porcino respectivamente.

En realidad se manifiesta una tendencia hacia el predominio de la pequeña y mediana empresa no estatal, tanto en la tenencia, como en la propiedad de la tierra, pero un movimiento en forma de espiral, que encierra cambios cualitativos. Lo cual no significa retornar exactamente a la situación registrada a finales del siglo XIX⁷ (Nova 2011), sino a una modalidad que tiene sus raíces precisamente en las formas predominantes en ese momento, pero fortalecida por las formas colectivas de producción (cooperativismo), el conocimiento de los productores trasladado, a través de los años, de generación en generación y enriquecido por el desarrollo científico-técnico.

Mientras más distribuida se encuentre la riqueza, menores serán las desigualdades y se encauzaría hacia un modelo agrícola y económico-social más justo. Esto se corresponde con lo señalado por José Martí “Es rica una nación que cuenta muchos pequeños propietarios”⁸.

¿CÓMO SE ESTÁ COMPORTANDO EL SECTOR AGRÍCOLA?

No obstante las medidas implementadas desde el 2007 hasta el presente; los resultados obtenidos no han sido los esperados. Durante los años 2009 y 2010 la producción agrícola y pecuaria descendió ó en el mejor de los casos se mantuvo estable.

2009—La producción agrícola y ganadera, en su conjunto cerró con un nivel del 100,5 %, estable con relación al año 2008, mientras la producción de alimentos de origen vegetal creció en 5,6 %, la producción de la ganadería descendió en 4,6 %.

2010—Sector Agropecuario reporta un decrecimiento del 2.8 %. Disminuyó la producción agrícola y ganadera en 12 renglones fundamentales tales como: arroz, producción de carne de cerdo, huevo, hortalizas, frijoles, tubérculos (papa, malanga), cítricos, carne de ave, entre otros.

2011—Al cierre del 2011 se registró incrementos en la producción total (agrícola y ganadera), sin embargo los niveles de oferta de alimentos a la población disminuyeron con el correspondiente incremento en los precios. De acuerdo a lo reportado por la ONE, **crece** la producción agropecuaria 8,7% (la agricultura 11,5 % y ganadería 6,0%).

Al cierre del 2011 se registró incrementos en la producción total, sin embargo los niveles de oferta de alimentos a la población disminuyeron con el correspondiente incremento en los precios.

PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

1. En la producción agrícola Los mayores crecimientos se registran en el plátano 17,2 %, el arroz cáscara húmedo 43,7% (incremento 139,8 miles de toneladas, en términos de arroz consumo representa unas 70,0 miles de toneladas más) y el frijol 66,1% (representa un aumento de 29,0 mil toneladas). Se consideran niveles de crecimiento significativos, con relación a años anteriores.
2. Decrecen los tubérculos y raíces en 2,5% equivalente a 28,6 miles de toneladas menos). La papa decrece en 14,3%, el boniato 18,9%, malanga 3,9% y el resto de los tubérculos y raíces decrecen en 8,6%.
3. El plátano vianda creció en 98,0 miles de toneladas, sosteniendo el peso fundamental del crecimiento en las viandas totales, así como compensa el peso de los decrecimientos del plátano fruta (2,2%) y el decrecimiento de los tubérculos y raíces.

⁷ La situación agraria cubana en 1899 registraba el predominio de la pequeña y mediana propiedad con relación a las haciendas de mayor tamaño

⁸ Almanza R.: “En torno al pensamiento económico de José Martí”, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 1990, página 261

4. Las hortalizas **crecen** 5,2 %. Registran crecimientos: el tomate 16.2 % (equivalente a 50 mil toneladas), La cebolla **crece** en un 28,4 % en términos de tonelada representa un crecimiento de 18,2 MTM. El pimiento **crece** en 8,1 miles de toneladas. **Decrece** el ajo 13,0.0% (6.1 miles de toneladas), la calabaza y otras hortalizas.
5. **Crece** el maíz 9,1%
6. Los cítricos **disminuyen** en 24,0%.
7. Los frutales **crecen** 7,4%, decrecen el mango, la fruta bomba y el coco

PRODUCCIÓN GANADERA

1. Aumenta la producción de carne vacuna (4,4%), en función de una mayor entrega de animales a sacrificio (3,8%) y un ligero incremento en peso promedio en pie (1,8 Kg.), para una ganancia por esa vía de unas 600,0 toneladas.
2. Decrece la producción de leche en 51.0 millones de litros, desciende el rendimiento de litros/vaca en 0.2 litros, una 12,4 vacas en ordeño menos. Se reducen las entregas directas a la población (21,3 millones de litros menos) y la industria (27,3 millones de litros menos). El decrecimiento en la producción de leche pudiera haber representado para la economía cubana erogaciones en divisas adicionales de alrededor de 21,9 millones de USD (4.296 USD⁹ la tonelada de leche en polvo entera).
3. Aumenta la producción de carne porcino, fundamentalmente sobre la base de una mayor entregas de cabezas de ganado a sacrificio y un ligero incremento en el peso promedio en pie, de 2.1 kg dando lugar por esta vía a un incremento de 4,9 miles de toneladas. La masa ganadera mantiene una tendencia decreciente desde 2009, mientras que el peso promedio en el periodo 2009-2011 se ha movido entre 81.0-82.0 kg (en el 2008 el peso promedio fue de 89,4 kg). Lo anterior alertan que el incremento de la producción de carne porcina ha estado sustentado fundamentalmente por la vía extensiva y no por un incremento sostenido del peso promedio.
4. Aumenta la producción de huevo, se observa una mejora en la eficiencia de las ponedoras con un incremento de 3 huevos. Disminuye la producción de carne de ave y el peso promedio desciende en 0.3 Kg.

DECRECE LA OFERTA DE ALIMENTOS A LA POBLACIÓN

Durante el año 2011 se registró una importante reducción de las ofertas-ventas (ver cuadro 3), que a la vez motivó un incremento total del precio promedio, de los productos agrícolas y cárnicos en 19,8%. En los productos agrícolas se manifiesta un incremento del precio promedio de un 24,1 % y en los cárnicos de un 8,7%.

La disminución de la oferta-ventas, y con ello el consecuente aumento de los precios de los alimentos, resulta paradójico, ante el aumento reportado por la ONE de la producción agrícola y ganadera total, en el año 2011.

⁹ Banco Central de Cuba “ Información Económica” febrero 7 2012, año 6 numero 171

CUADRO 3 Ventas en Físico de Productos Agropecuarios (Miles Ton)¹⁰

Productos	2010	2011	2011/10 (%)	Productos	2010	2011	2011/10 (%)
Boniato	62,4	61,6	98,7	Arroz	10,4	11,9	114,4
Yuca	100,0	40,0	40,0	Granos	27,6	25,8	93,5
Plátano	44,7	35,6	79,6	Naranja	11,9	9,6	80,7
Tomate	105,4	97,1	92,1	Fruta bomba	8,4	6,7	79,8
Ajo	28,3	27,7	97,9	Cerdo en piezas	14,2	8,3	58,5
Cebolla	3,0	1,4	46,7	Ovino-Caprino Sacrifica	6,2	4,4	71,0
Calabaza	10,8	9,4	87,0	Ave en pie	0,3	0,3	100,0
Col	33,4	21,4	64,1				

Fuente: Ventas en el mercado agropecuario indicadores seleccionados ONE enero-dic 2011

La compleja situación económica interna (ante un escenario de crisis económica mundial), por la que transita la economía cubana y en particular la insuficiente producción nacional de alimentos por parte del Sector Agropecuario, no obstante disponer de las potencialidades productivas ya señaladas, conlleva con urgencia a la utilización de dichas potencialidades y a la vez requiere de un profundo análisis respecto a la búsqueda de las causas de la insuficiente producción nacional de alimentos.

¿QUÉ FACTORES ESTÁN INCIDIENDO NEGATIVAMENTE?

En ocasiones se atribuye a los efectos causados por la sequía originando afectaciones a la producción agrícola y animal y en cierta medida contribuye a ello, pero esta es una variable que siempre hay que tenerla presente y no esperar a que llegue esta afectación, sino prepararse para anticiparse por dicho efecto y poder reducir la actual vulnerabilidad.

Para ello se requiere crear las reservas de alimentos necesarias durante la primavera ó periodo de lluvia. Lo anterior implica la necesidad de incrementar la producción de granos (maíz, soya, girasol), en periodos secos y a lo largo del año, así como rescatar la producción de caña de azúcar no sólo con destino a la producción de azúcar, que a la vez proporciona una serie de productos colaterales como: mieles finales, levaduras, bagacillo, entre otros con destino a la alimentación animal. Se impone la necesidad de rescatar la integración necesaria entre la agroindustria de la caña de azúcar y la base de producción de alimentos con destino al ganado vacuno y porcino fundamentalmente. También la siembra de caña con destino directo a la alimentación del ganado y base forrajera.

La disminución de la oferta-ventas, y con ello el consecuente aumento de los precios de los alimentos, resulta paradójico, ante el aumento reportado por la ONE ...

¹⁰ Selección de productos los cuales representan cerca del 68,8 % del valor de las ventas totales registradas en el año 2011. Más detalles en la publicación "Ventas en el mercado agropecuario indicadores seleccionados" ONE enero-dic 2011

La agricultura cubana y el actual proceso de transformaciones económicas

Sin embargo, se considera que el factor más importante que incide de forma no favorable lo constituye la dilación en la implementación de las medidas en el sector agrícola cubano, plasmados en los Lineamientos Económicos y Sociales aprobados en el VI Congreso del PCC y la no consecuyente aplicación sistémica de los mismos:

1. Demora en las entregas de tierras en usufructo dentro de los marcos del Decreto Ley 259 y su Reglamento (aspectos burocráticos fundamentalmente).
2. Un mercado de insumo, medios de trabajo y medios de producción insuficiente, con elevados precios (sobre los precios recientemente se han tomado mediadas orientadas a la reducción), y no ajustado a la demanda, requerimientos, calidad y especificidades de los productores y regiones, por lo general se ha hecho modular. No se ha tomado en consideración la existencia real, objetiva del mercado y su papel.
3. Necesidad de modificar el Decreto Ley 259, para eliminar los factores de incertidumbre que encierra y que no favorecen la permanencia del productor.
4. La no implementación amplia de las medidas encaminadas a la descentralización de la comercialización y eliminación del monopolio del sistema de Acopio Estatal.
5. El tema de los precios pagados a los productores los cuales no resultan lo suficientemente estimulantes (no obstante el aumento de precios en algunos renglones), en particular de aquellos productos que sustituyen importaciones; mientras se está dispuesto a pagar precios elevados a los productos importados y no precisamente al productor criollo.
6. Acción tardía en la entrega de créditos y asistencia técnica necesaria.

En resumen se reafirma según los resultados alcanzados al finalizar el año 2011, que aún no están resueltos al menos tres aspectos fundamentales:

- La no realización de la propiedad: que el productor pueda tomar sus propias decisiones a lo largo del ciclo producción-distribución-cambio-consumo.
- El no reconocimiento real y objetivo de la existencia del mercado y su papel de complementariedad con la planificación.
- La falta de enfoque sistémico en la concepción e implementación de las medidas

... las fuerzas productivas del sector agropecuario aún se encuentran detenidas y se requiere eliminar los obstáculos que aún frenan del desarrollo de las mismas...

Ante esta reiterada situación resulta evidente que las fuerzas productivas del sector agropecuario aún se encuentran detenidas y se requiere eliminar los obstáculos que aún frenan del desarrollo de las mismas, que lleva implícito continuar de la forma más acelerada posible la transformación de las relaciones de producción en dicho sector económico tan estratégico para la economía cubana.

BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

Anuarios Estadísticos de Cuba ONE 2002-2010

Almanza R. "En torno al pensamiento económico de José Martí", Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 1990, pagina 261

Banco Central de Cuba " Información Económica" febrero 7 2012, año 6 numero 171

Nova A. "La agricultura cubana medidas implementadas: para lograr incrementos en la producción de alimentos. Análisis y valoración," Seminario Científico del Centro de Estudio de la Economía Cubana (CEEC) Universidad de La Habana, CD junio 2010.

Nova A. "50 años de la agricultura en Cuba, Línea de desarrollo, Resultados y Transformaciones". Seminario Científico Anual CEEC mayo 2009

Nova A. "Valoración del Impacto en Cuba de las medidas más recientes en el Sector Agropecuario y los Lineamientos de la Política Económica y Social" Seminario Científico Anual CEEC, U.H. junio 2011

Sector Agropecuario. Indicadores seleccionados 2011 ONE, febrero 2012.

Ventas en el Mercado Agropecuario indicadores seleccionados 2011, ONE enero 2012

DR. ARMANDO NOVA GONZÁLEZ



Doctor en Ciencias Económicas de La Universidad de La Habana, Investigador y Profesor Titular del Centro de Estudio de la Economía Cubana (CEEC), de la Universidad de La Habana. Se especializa en los temas de Economía Agroindustrial y Economía Cubana. Ha impartido seminarios y conferencias en diversas Universidades entre ellas: Autónoma de Chapingo TEC de Monterrey México, País Vasco, Sherbrooke Canadá, Gainesville Florida, Stanfor y Berkeley California en Estados Unidos, Lexington Institute en Washington. Ha realizado estancia post doctoral en la Universidad de Harvard; estudios y trabajo en La Universidad de La República Montevideo Uruguay. Es autor de dos libros publicados uno de ellos recientemente publicado (2006), por la Editorial Ciencias Sociales Cuba "La agricultura en Cuba: evolución y trayectoria 1959-2005" y cuatro libros como coautor. Ha realizado múltiples investigaciones y estudios económicos, así como un número importante de publicaciones. Formó parte de los Consultores de FAO, para los asuntos de la Agroindustria en el Caribe. Es miembro del Consejo Editorial de la Revista Agricultura Orgánica del Ministerio de Agricultura, de la Revista Asociación de Técnicos Azucareros de Cuba (ATAC), Revista Organización y Democracia de La Universidad Paulista Brasil e integrante del colectivo de consultores de la revista Tema. Es Presidente del Consejo Científico del CEEC y miembro del Consejo Científico de La Universidad de La Habana.